



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

## ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

### ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

#### ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

***«Ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση αεροδρομίων επί υδάτινων επιφανειών, ρυθμίσεις μεταφορών και άλλες διατάξεις»***

#### **I. Γενικές Παρατηρήσεις**

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, διαρθρώνεται σε τέσσερα (4) Μέρη (Α΄, Β΄, Γ΄ και Δ΄) και εβδομήντα (70) άρθρα. Επίσης, περιλαμβάνει τρία (3) Παραρτήματα (I, II, III), τα οποία αφορούν τα Υδατοδρόμια (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I, το οποίο περιλαμβάνει τα Παραρτήματα Ia και Ib - ΥΠΟΔΕΙΓΜΑΤΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΕΓΧΕΙΡΙΔΙΟΥ ΥΔΑΤΟΔΡΟΜΙΟΥ (WATER AERODROME MANUAL), το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II - ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΥΔΑΤΟΔΡΟΜΙΟΥ (SECURITY PROGRAM) και το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III - ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΣΧΕΔΙΟΥ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΕΚΤΑΚΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ ΥΔΑΤΟΔΡΟΜΙΟΥ (EMERGENCY PLAN), καθώς και δύο (2) Παραρτήματα (Α΄ και Β΄) που αφορούν τα κτήρια και εν γένει τα κτίσματα και τις κατασκευές εντός του Μητροπολιτικού Πόλου Ελληνικού - Αγίου Κοσμά.

Με τις διατάξεις του Μέρους Α΄ του παρόντος, υπό τον τίτλο «Ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση αεροδρομίων επί των υδάτινων επιφανειών», (άρθρα 1-27), καθορίζεται εκ νέου το πλαίσιο αδειοδότησης για την ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση υδατοδρομίων, με την τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων του καταργούμενου διά του παρόντος (άρθρο 69 περ. α΄ του νομοσχεδίου) Μέρους Α΄ (άρθρα 1-32) του ν. 4568/2018 «Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών και λοιπές διατάξεις» (Α΄ 178), το

## 2

οποίο, έως σήμερα, ρύθμιζε τα εν λόγω θέματα.

Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση, η εκ νέου ρύθμιση των ως άνω διαδικασιών έχει ως στόχο τη διευκόλυνση της αδειοδότησης των υδατοδρομίων διά της απλοποίησης των σχετικών διαδικασιών και τη θέσπιση ασφαλούς και ολοκληρωμένου θεσμικού πλαισίου, το οποίο ευνοεί την ανάπτυξή τους (Αιτιολογική Έκθεση σελ. 1).

Συγκεκριμένως, το άρθρο 1 του νομοσχεδίου περιλαμβάνει τους αναγκαίους ορισμούς για την εφαρμογή του Μέρους Α' του νομοσχεδίου με την προσθήκη νέων και την τροποποίηση υφιστάμενων ορισμών. Μεταξύ άλλων, παρέχεται η δυνατότητα χορήγησης ενιαίας «άδειας ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίου», ενώ διατηρείται η δυνατότητα διαχωρισμού της διαδικασίας αδειοδότησης σε δύο στάδια, ώστε ο κάτοχος της άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου, εφόσον το επιθυμεί, να διαφοροποιείται από τον κάτοχο άδειας λειτουργίας και εκμετάλλευσης του υδατοδρομίου. Επίσης, προβλέπεται ότι για τη χορήγηση «Άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου» δεν απαιτείται πλέον η κατασκευή των εγκαταστάσεων και η προμήθεια εξοπλισμού, ενώ καταργείται η διάκριση των υδατοδρομίων σε υδατοδρόμια εσωτερικού ή εξωτερικού (πύλες). Το Μέρος Α' περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, ρυθμίσεις οι οποίες αφορούν την υποδομή και τις εγκαταστάσεις των υδατοδρομίων (κτιριακές και λοιπές εγκαταστάσεις, όπως χώροι ελλιμενισμού αεροσκαφών, λιμενικές εγκαταστάσεις, εγκαταστάσεις παροχής καυσίμων κ.λπ., συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που αφορούν άδειες οι οποίες χορηγούνται για τη δημιουργία υδατοδρομίων σε τουριστικούς λιμένες, σε Περιοχές Ολοκληρωμένης Τουριστικής Ανάπτυξης (Π.Ο.Τ.Α.) και σε σύνθετα τουριστικά καταλύματα. Τα σχετικά ζητήματα ρυθμίζονται με αποφάσεις των αρμόδιων Υπουργών (άρθρο 2). Περαιτέρω, ορίζεται το πεδίο εφαρμογής του παρόντος και τίθενται εκ νέου γενικές διατάξεις που αφορούν την ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση υδατοδρομίων (άρθρο 3). Ρυθμίζονται, επίσης, ζητήματα που αφορούν τη χρηματοδότηση για τη δημιουργία υδατοδρομίων (άρθρο 4). Καθορίζονται εκ νέου οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για τη χορήγηση αδειών ίδρυσης, ίδρυσης και λειτουργίας ή λειτουργίας υδατοδρομίου. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι οι ως άνω άδειες, συμπεριλαμβανομένης, εφεξής, και της άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου, χορηγούνται σε δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα, σε ενώσεις προσώπων, φυσικά πρόσωπα ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου υπό τους οριζόμενους όρους και προϋποθέσεις (άρθρο 5). Οι εν λόγω άδειες χορηγούνται με αποφάσεις των αρμόδιων υπουργών συμφώνως προς τα ειδικώς οριζόμενα. Αρμόδια υπηρεσία για την παραλαβή της αίτησης και του τεχνικού φακέλου, την προώθηση της διαδικασίας και την εισήγηση για την έκδοση της άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου, της άδειας ι-

δρυσης και λειτουργίας ή της άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου παραμένει το Τμήμα Εναέριων Μεταφορών (Τ.Ε.Μ.) της Γενικής Γραμματείας Μεταφορών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών (άρθρο 6). Περαιτέρω, καθορίζεται εκ νέου το περιεχόμενο και τα δικαιολογητικά του τεχνικού φακέλου που συνοδεύει την αίτηση για τη χορήγηση άδειας (ίδρυσης, ίδρυσης και λειτουργίας ή λειτουργίας) υδατοδρομίου, ο οποίος υποβάλλεται στην ως άνω αρμόδια υπηρεσία σε ηλεκτρονική και έντυπη μορφή (άρθρο 7). Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα που αφορούν το περιεχόμενο της αίτησης για τη χορήγηση των ως άνω αδειών υδατοδρομίου και το ύψος του σχετικού παραβόλου (άρθρο 8). Εν συνεχεία, ρυθμίζεται εκ νέου η διαδικασία εξέτασης των σχετικών αιτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες και τίθενται προθεσμίες όσον αφορά την εξέταση του φακέλου και την παροχή των σχετικών εγκρίσεων, γνωμοδοτήσεων κ.λπ. από αυτές (άρθρο 9), καθώς και θέματα τα οποία αφορούν τη διάρκεια ισχύος των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίου, την τροποποίηση στοιχείων τους και την ανάκλησή τους. Οι άδειες ίδρυσης και ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίου ορίζονται ως αορίστου χρόνου (άρθρο 10). Καθορίζεται εκ νέου η σύνθεση της Επιτροπής Υδατοδρομίων, τα μέλη της οποίας μειώνονται σε τέσσερα (4), και ρυθμίζονται θέματα σχετικώς με τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες της (άρθρο 11). Ρυθμίζονται εκ νέου τα ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία μεταβίβασης των αδειών ίδρυσης ή λειτουργίας υδατοδρομίου και την παραχώρηση της διαχείρισης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης των υποδομών και υπηρεσιών του υδατοδρομίου (άρθρο 12). Ταυτοχρόνως, θεσπίζεται σειρά υποχρεώσεων που βαρύνει τους φορείς λειτουργίας των υδατοδρομίων και οι οποίες αφορούν, ιδίως, την τήρηση εγγυήσεων ασφαλείας και τον απαιτούμενο εξοπλισμό (άρθρο 13). Εισάγονται, επίσης, όροι σχετικώς με την εκτέλεση των πτήσεων, ως προς την προσθαλάσσωση, την αποθαλάσσωση και την κίνηση των αεροσκαφών στην επιφάνεια του ύδατος, καθώς και περιορισμοί και απαγορεύσεις συγκεκριμένων δραστηριοτήτων στην περιοχή ελιγμών κάθε υδατοδρομίου (άρθρα 14, 15 και 16). Παραμένει η υποχρέωση του φορέα λειτουργίας του υδατοδρομίου να καλύπτει με ιδιωτική ασφάλιση τους κινδύνους από έκνομες ενέργειες, καθώς και τους κινδύνους αστικής ευθύνης του ιδίου και των προστηθέντων του για βλάβες ή ζημιές σε τρίτους κατά τη λειτουργία του (άρθρο 17). Περαιτέρω, διατηρείται η ρύθμιση ότι τα τιμολόγια για τις παρεχόμενες από τον φορέα λειτουργίας υδατοδρομίου υπηρεσίες εξυπηρέτησης υδροπλάνων και επιβατών καθορίζονται από τον ίδιο (άρθρο 18), και ρυθμίζονται εκ νέου θέματα που αφορούν την καταβολή τελών λειτουργίας υδατοδρομίου από τις εταιρείες αεροσκαφών (ποσό όχι ανώτερο των δέκα (10) ευρώ για κάθε αναχωρόντα επιβάτη) (άρθρο 19), την

υποχρέωση κατάλληλης εκπαίδευσης του προσωπικού του υδατοδρομίου όχι μόνον από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας αλλά και από άλλους πιστοποιημένους φορείς του εσωτερικού και του εξωτερικού (άρθρο 20), καθώς και θέματα που αφορούν τον τρόπο εφοδιασμού των αεροσκαφών με καύσιμα, καθώς και τις προδιαγραφές των εγκαταστάσεων καυσίμων των υδατοδρομίων (άρθρο 21). Επίσης, ορίζονται οι περιπτώσεις κατά τις οποίες είναι δυνατόν να επιβληθεί απαγόρευση λειτουργίας και ανάκληση της άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου με αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων (άρθρο 22), και συμπληρώνονται οι ρυθμίσεις που αφορούν την επιβολή κυρώσεων για παραβιάσεις της νομοθεσίας περί αποφυγής συγκρούσεων στη θάλασσα, της νομοθεσίας για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος, της περιβαλλοντικής νομοθεσίας και των όρων χορήγησης περιβαλλοντικής άδειας υδατοδρομίου (Α.Ε.Π.Ο.) (άρθρο 23). Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα που αφορούν τους όρους και τις προϋποθέσεις χρήσης υδάτινων πεδίων (αυξάνεται ο συνολικός αριθμός κινήσεων αεροσκαφών της ίδιας εταιρείας σε υδάτινο πεδίο σε έξι ζεύγη ανά αεροπορική ημέρα), τις υποχρεώσεις του κυβερνήτη του αεροσκάφους όσον αφορά πτήσεις από και προς υδάτινα πεδία (άρθρο 24), καθώς και τη δυνατότητα προσωρινής απαγόρευσης της λειτουργίας υδατοδρομίου και υδάτινου πεδίου λόγω ιδιαίτερων και απρόβλεπτων συνθηκών (άρθρο 25). Περαιτέρω, διατηρούνται οι ρυθμίσεις σχετικώς με τη δημιουργία Ηλεκτρονικού Συστήματος Παρακολούθησης Αδειών Υδατοδρομίου (Η.Σ.Π.Α.Υ.) στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών), στο οποίο καταχωρίζεται το σύνολο των πληροφοριών που αφορούν τη διαδικασία υποβολής αίτησης για έκδοση, ανανέωση ή τροποποίηση άδειας υδατοδρομίου, και ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την οργάνωση και τη λειτουργία του (άρθρο 26). Τέλος, θεσπίζονται μεταβατικές ρυθμίσεις, οι οποίες αφορούν το σύνολο των αδειών υδατοδρομίων που έχουν, ήδη, εκδοθεί, και όσες αιτήσεις αδειοδότησης εκκρεμούν για την προσαρμογή τους στις ρυθμίσεις του παρόντος, λαμβανομένων υπόψιν της δυνατότητας χορήγησης νέας «άδειας ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίων» και των λοιπών απαιτήσεων που εισάγονται διά του παρόντος (άρθρο 27).

Με τις διατάξεις του Μέρους Β΄, υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις οδικών εμπορευματικών και επιβατικών μεταφορών», (άρθρα 28-41), μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται εκ νέου ζητήματα που αφορούν τις άδειες Φορτηγών Δημόσιας Χρήσης (Φ.Δ.Χ.) (προϋποθέσεις χορήγησης αδειών, απαιτούμενα δικαιολογητικά, μεταβίβαση και ανάκληση αδειών Φ.Δ.Χ. κ.λπ.) (άρθρο 28) και το καθεστώς χορήγησης αδειών κυκλοφορίας των Φορτηγών Ιδιωτικής Χρήσης (Φ.Ι.Χ.) (άρθρο 29). Επίσης, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη σύνθεση και τη λειτουργία των Μεικτών Κλιμακίων Ελέγχου Οχημάτων (Μ.Κ.Ε.), τον

ανακαθορισμό των διοικητικών κυρώσεων που επιβάλλονται από τις αρμόδιες αρχές ελέγχου για παραβάσεις της νομοθεσίας περί οδικών μεταφορών, και τη θέσπιση διαδικασίας ελέγχου της παραποίησης των καταγραφών ταχογράφων μέσω συσκευών, διάταξης ή λογισμικού παραποίησης (άρθρο 30). Περαιτέρω, τροποποιείται το καθεστώς υποβολής ασφαλιστικής ενημερότητας για μεταβίβαση Δ.Χ. οχήματος (άρθρο 31), παρέχεται η δυνατότητα εκμίσθωσης ανάρθρωτων οχημάτων, προκειμένου να τεθούν σε κυκλοφορία ως Δ.Χ. (άρθρο 32), τροποποιείται το πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας των δημόσιων επιβατικών μεταφορών με λεωφορεία του ν. 2963/2001 (άρθρο 33), προβλέπεται η σύνδεση του αεροδρομίου του Ακτίου με την πόλη της Πρέβεζας μέσω αστικής τακτικής συγκοινωνίας (άρθρο 34), παρέχεται η δυνατότητα χρήσης της εμπρόσθιας θέσης σε λεωφορείο των Κ.Τ.Ε.Λ. από επιβάτη (άρθρο 35), προβλέπονται ποινές για τη διενέργεια μεταφορικού έργου που έχει ανατεθεί σε άλλον φορέα (άρθρο 36), θεσπίζονται ρυθμίσεις για τα τουριστικά λεωφορεία (άρθρο 37) και σε σχέση με ζητήματα που αφορούν τον Οργανισμό Αστικών Συγκοινωνιών Αθηνών Ο.Α.Σ.Α. Α.Ε., τον Οργανισμό Συγκοινωνιακού Έργου Θεσσαλονίκης (Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε.), τα ΚΤΕΛ Α.Ε. και τον Οργανισμό Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης (Ο.Α.Σ.Θ.) (άρθρο 38), τίθενται ρυθμίσεις για τα επιβατηγά Δ.Χ. οχήματα (άρθρο 39) και για τους φορείς διαμεσολάβησης για τη μεταφορά επιβατών με Ε.Δ.Χ. οχήματα και την ενοικίαση Ε.Ι.Χ. με οδηγό (άρθρο 40), και τροποποιείται το πλαίσιο για τον καθορισμό θέσεων στάσης/στάθμευσης οχημάτων Ε.Δ.Χ. ΤΑΞΙ (άρθρο 41).

Με τις διατάξεις του Μέρους Γ', υπό τον τίτλο «Ρυθμίσεις Αδειών Οδήγησης», (άρθρα 42-48), ρυθμίζονται ζητήματα αδειών οδήγησης. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η χορήγηση προσωρινής άδειας οδήγησης σε συγκεκριμένες περιπτώσεις (άρθρο 42), ο διενεργούμενος σχετικός έλεγχος (άρθρο 43), οι περιπτώσεις αφαίρεσης της προσωρινής άδειας (άρθρο 44), κυρώσεις για την κατοχή και χρήση πλαστής ή παραποιημένης προσωρινής άδειας οδήγησης (άρθρο 45), και μεταβατικό καθεστώς για τη λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος μέσω του οποίου θα παρέχονται οι προσωρινές άδειες (άρθρο 47).

Τέλος, στο Μέρος Δ', υπό τον τίτλο «Λοιπές διατάξεις», (άρθρα 49-70), μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τις προϋποθέσεις διορισμού του Διοικητή της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α) (άρθρο 49). Επίσης, τροποποιούνται οι διατάξεις που αφορούν την καταβολή αποζημίωσης στους Ελεγκτές Εναέριας Κυκλοφορίας λόγω απώλειας της ειδικότητάς τους, προκειμένου να συμπεριληφθούν στη σχετική ρύθμιση οι υπάλληλοι της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α) και της Υπηρεσίας Πολιτικής

Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) (άρθρο 50). Εντάσσονται και άλλες κατηγορίες εργαζομένων στις εξαιρετικές διατάξεις περί μειωμένων ωρών εβδομαδιαίας εργασίας οι οποίες ισχύουν για τους Ελεγκτές Εναέριας Κυκλοφορίας (άρθρο 51). Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη διοίκηση της υπηρεσίας οδικών τελών και τον καθορισμό των πάσης φύσεως αποδοχών και αποζημιώσεων του Διοικητή και του Υποδιοικητή της (άρθρο 52). Καθορίζονται οι προϋποθέσεις για την έκδοση πρώτης άδειας κυκλοφορίας μεταχειρισμένων επιβατηγών οχημάτων τα οποία έχουν ταξινομηθεί σε χώρες του εξωτερικού και ρυθμίζονται σχετικά ζητήματα (άρθρο 53). Παρατείνεται η καταληκτική ημερομηνία για την εφαρμογή ειδικών μέτρων από τα πρατήρια υγρών καυσίμων προς ενίσχυση της ασφαλούς λειτουργίας τους και καθορίζονται οι ειδικότεροι όροι συμμόρφωσής τους προς τις κείμενες διατάξεις (άρθρο 54). Περαιτέρω, ρυθμίζεται το ζήτημα της ανάκλησης συντελεσμένων αναγκαστικών απαλλοτριώσεων μη χρησιμοποιηθέντων ακινήτων, ούτως ώστε να καθίσταται δυνατή είτε η επιστροφή των ακινήτων στους πρώην ιδιοκτήτες τους είτε η ελεύθερη διάθεσή τους από τον φορέα υπέρ του οποίου είχε κηρυχθεί η απαλλοτρίωση (άρθρο 55). Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη στελέχωση της ειδικής επιτροπής ιατρών στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, που θα είναι αρμόδια να εξετάζει τους οδηγούς των αστικών συγκοινωνιών Αθηνών και Θεσσαλονίκης, προκειμένου να εκτιμήσει τη σωματική και διανοητική ικανότητά τους (άρθρο 56). Επίσης, μεταξύ άλλων, ρυθμίζεται εκ νέου το θεσμικό πλαίσιο για τα οχήματα ειδικής χρήσης - ειδικού σκοπού, καθορίζεται η διαδικασία υποχρεωτικού ελέγχου της τεχνικής επάρκειας των Μηχανημάτων Έργου και προβλέπεται η δημιουργία Διαδικτυακής Εφαρμογής Μητρώου των Μηχανημάτων Έργου της Επικράτειας (άρθρο 57). Καθορίζεται εκ νέου η διαδικασία έκδοσης προσωρινής και οριστικής άδειας λειτουργίας των υφιστάμενων μηχανολογικών εγκαταστάσεων των μηχανοστασίων και των αμαξοστασίων που εξυπηρετούν τη σιδηροδρομική υποδομή (άρθρο 58). Τροποποιείται η συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου της ανώνυμης εταιρείας ειδικού σκοπού «ΑΝΑΠΛΑΣΗ ΑΘΗΝΑΣ Α.Ε.» και ορίζεται η διαδικασία για τη λήξη της θητείας των υπηρετούντων μελών (άρθρο 59). Ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη μετακίνηση υπηρετούντων με πάγια αντιμισθία δικηγόρων μεταξύ των Ν.Π.Ι.Δ. και των δημόσιων επιχειρήσεων ή ανωνύμων εταιρειών που υπάγονται στην εποπτεία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών (άρθρο 60). Εξ άλλου, προβλέπεται η δυνατότητα εκκαθάρισης αξιώσεων σε βάρος του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, κατά παρέκκλιση των περί ανάληψης υποχρεώσεων διατάξεων του π.δ. 80/2016 (άρθρο 61). Προστίθεται στους ερευνητικούς φορείς, που διέπονται από τις ρυθμίσεις του νόμου περί Έρευνας, Τεχνολο-

γικής Ανάπτυξης και Καινοτομίας (ν. 4310/2014), η Μονάδα Έρευνας Ινστιτούτου Τεχνικής Σεισμολογίας και Αντισεισμικών Κατασκευών του Οργανισμού Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας, με αναδρομική εφαρμογή από την έναρξη ισχύος του ως άνω νόμου (άρθρο 62). Τροποποιούνται ισχύουσες διατάξεις σχετικές με τις δαπάνες διαχείρισης και διοίκησης των εμποτευόμενων από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών νομικών προσώπων και, ιδίως, αναφορικά με τη δυνατότητα να καλύπτονται από το εθνικό σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων κονδύλια λειτουργικών εξόδων που δεν είχαν προβλεφθεί κατά την εκτέλεση συγχρηματοδοτούμενων έργων (άρθρο 63). Τροποποιείται η συγκρότηση του διοικητικού συμβουλίου της εταιρείας «Οργανισμός Ανάπτυξης Κρήτης Α.Ε.» (Ο.Α.Κ. Α.Ε) (άρθρο 64). Θεσπίζεται η επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση διακοπής της κυκλοφορίας στο πρωτεύον και δευτερεύον εθνικό οδικό δίκτυο της χώρας. Ειδικότερα, η αρμόδια Επιτροπή Διερεύνησης συντάσσει σχετικό πόρισμα αναφορικά με τις ενδεχόμενες ευθύνες του δημοσίου ή/και των φορέων που είναι επιφορτισμένοι με τη λειτουργία του δικτύου ή/και των χρηστών της υποδομής του οδικού δικτύου (άρθρο 65). Ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την ανάληψη του κόστους κατασκευής και κάλυψης της δαπάνης κατασκευής των νέων εγκαταστάσεων της Μονάδας Υποβρυχίων Αποστολών του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής μέσω του ΤΑΙ-ΠΕΔ, όπως και με την ένταξη του έργου στον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (άρθρο 66). Περαιτέρω, θεσπίζεται συνολική ρύθμιση για τη διαχείριση των υφιστάμενων κτισμάτων και εγκαταστάσεων εντός του Μητροπολιτικού Πόλου Ελληνικού - Αγίου Κοσμά, διά της οποίας θεωρούνται νομίμως υφιστάμενες όλες οι εγκαταστάσεις (κτήρια και εν γένει κτίσματα και κατασκευές) οι οποίες έχουν ανεγερθεί, μέχρι την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος νόμου, είτε με άδεια είτε άνευ αδείας είτε καθ' υπέρβαση αυτής. Για τη νομιμότητά τους εκδίδονται σχετικές διαπιστωτικές πράξεις του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, οι οποίες δύναται να αφορούν κατά ενιαίο τρόπο περισσότερα του ενός κτήρια και επέχουν θέση άδειας κατεδάφισης για όλα τα κτήρια και εν γένει κτίσματα και κατασκευές, εκτός όσων έχουν χαρακτηριστεί ως διατηρητέα ή διατηρούμενα, και ρυθμίζονται οι σχετικές διαδικασίες (άρθρο 67). Τέλος, στο άρθρο 69 περιλαμβάνονται οι καταργούμενες διά του παρόντος διατάξεις, ενώ στο άρθρο 70 ορίζεται η έναρξη ισχύος του.

## **II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων**

### **1. Επί του άρθρου 3**

Για λόγους πληρότητας, η πρώτη φράση της παρ. 1 του παρόντος θα ήταν ορθότερο να συμπληρωθεί ως εξής: «Οι διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου (...)» ή «Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Α΄ του παρόντος (...)».

### **2. Επί του άρθρου 6**

Α) Συμφώνως προς τις διατάξεις της παραγράφου 1 του παρόντος, «[μ]ε κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Υποδομών και Μεταφορών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής χορηγείται άδεια ίδρυσης ή άδεια λειτουργίας ή άδεια ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίου. Για υδατοδρόμιο σε λίμνη άδεια χορηγείται αποκλειστικά με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών. Για χορηγούμενη άδεια σε Π.Ο.Τ.Α., σύνθετα τουριστικά καταλύματα και τουριστικούς λιμένες, την κοινή απόφαση του πρώτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου συνυπογράφει και ο Υπουργός Τουρισμού».

Εν προκειμένω, όσον αφορά τις λίμνες οι οποίες έχουν υπαχθεί στο δίκτυο Natura 2000 ή έχουν χαρακτηριστεί ως υγρά τοπία Ramsar και υπόκεινται σε καθεστώς ειδικής προστασίας, θα ήταν σκόπιμο, η άδεια ίδρυσης, η άδεια λειτουργίας και η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίου σε αυτές να χορηγείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών και του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας λόγω αρμοδιότητας.

Β) Περαιτέρω, συμφώνως προς την παρ. 2, «[α]ρμόδια υπηρεσία για την παραλαβή της αίτησης και του συνημμένου σε αυτή τεχνικού φακέλου, για την εξέταση της πληρότητας του τεχνικού φακέλου, για την παρακολούθηση της διαδικασίας εξέτασης του τεχνικού φακέλου, για τον προγραμματισμό και τον συντονισμό των επιθεωρήσεων που διενεργεί η Επιτροπή Υδατοδρομίων, καθώς και για την εισήγηση χορήγησης άδειας ίδρυσης ή άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ή άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου ορίζεται το Τμήμα Εναερίων Μεταφορών (Τ.Ε.Μ.) της Διεύθυνσης Ανάπτυξης Μεταφορών της Γενικής Γραμματείας Μεταφορών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών».

Σχετικώς σημειώνεται ότι, συμφώνως προς το άρθρο 17 του ν. 4427/2016 «Σύσταση Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, Αναδιάρθρωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις», στη Διεύθυνση Κανονισμών και Εποπτείας Αεροδρομίων της εν λόγω Αρχής λειτουργεί Τμήμα Αδειοδότησης και Πιστοποίησης με αρμοδιότητα, μεταξύ άλλων, «την έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας, καθώς και πιστοποιητικών των αεροδρομίων, των πεδίων προσγείωσης, των υδατοδρομίων και των ελικοδρομίων και τον περιο-

ρισμό ή την ανάκληση αυτών» [άρθρο 17 παρ. Β) περ. α.]. Επίσης, συμφώνως προς τις διατάξεις του άρθρου 69 του παρόντος, το Κεφάλαιο Α΄ του ν. 4568/2018 (περ. α΄ του άρθρου 69) καθώς και κάθε άλλη διάταξη που αντικείται στις ρυθμίσεις του παρόντος (παρ. δ΄ του άρθρου 69), καταργείται από την έναρξη ισχύος του.

Υπό των φως των ανωτέρω, η εν λόγω αρμοδιότητα, όσον αφορά τα υδατοδρόμια, προφανώς, αφαιρείται από την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας και, για λόγους σαφήνειας, θα ήταν σκόπιμο, η περ. α΄ της παρ. Β. του άρθρου 17 του ν. 4427/2016 που αφορά τις αρμοδιότητες του Τμήματος Αδειοδότησης και Πιστοποίησης της εν λόγω Αρχής, να διαμορφωθεί αναλόγως.

### **3. Επί των άρθρων 7 παρ. 1.θ), 8 παρ. Α.4 και Β.6, 9 παρ. Α.3**

Στην προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 7 παρ. 1.θ) ορίζεται ότι ο τεχνικός φάκελος υδατοδρομίου περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, και «αποδεικτικό κατάθεσης φακέλου της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.), στο Ηλεκτρονικό Περιβαλλοντικό Μητρώο (Η.Π.Μ.) στο οποίο φαίνεται η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή και ο αριθμός πρωτοκόλλου παραλαβής ή αντίγραφο ισχύουσας Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Α.Ε.Π.Ο.) του Η.Π.Μ. αν το υδατοδρόμιο έχει ήδη αδειοδοτηθεί περιβαλλοντικά συνοδευόμενο από την υπεύθυνη δήλωση του σύμφωνα με την παράγραφο Α.3 (α) του άρθρου 9 του παρόντος. Εάν το υδατοδρόμιο εμπίπτει στα έργα κατηγορίας Β΄ υπόκειται σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (Π.Π.Δ.), οπότε και υποβάλλεται δήλωση υπαγωγής του υδατοδρομίου σε Π.Π.Δ. (...)».

Επίσης, στις διατάξεις του άρθρου 8 παρ. Α.4 και Β.6 ορίζεται ότι για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου και άδειας ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίου απαιτείται Α.Ε.Π.Ο. σε ισχύ για υδατοδρόμια που ανήκουν στα έργα της κατηγορίας Α, και υπαγωγή σε Π.Π.Δ. για υδατοδρόμια που ανήκουν στα έργα της κατηγορίας Β.

Τέλος, συμφώνως προς τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. Α. 3. δ), «[σ]ε περίπτωση που το προς αδειοδότηση υδατοδρόμιο ανήκει στα έργα της κατηγορίας Β, απαιτείται υπαγωγή σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (Π.Π.Δ.), οι οποίες και ενσωματώνονται στην άδεια λειτουργίας του. Εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υποδομών και Μεταφορών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής καθορίζονται οι προβλεπόμενες Π.Π.Δ., καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή τους. Μέχρι την έκδοση απόφασης για τις Π.Π.Δ. ακολουθείται η διαδικασία του άρθρου 8 του ν. 4014/2011, όπως ισχύει».

Υπό το φως των ανωτέρω, δεδομένου ότι γίνεται αναφορά σε υδατοδρό-

μιο κατηγορίας Β΄, επισημαίνεται ότι, προς το παρόν, το σύνολο της εγκατάστασης υδατοδρομίου έχει υπαχθεί, ως προς τις επιπτώσεις του στο περιβάλλον, στην υποκατηγορία Α2 έργων της 1ης Ομάδας «Έργων χερσαίων και εναέριων μεταφορών», ήτοι στα έργα και δραστηριότητες που ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον. Ως εκ τούτου, απαιτείται εκπόνηση Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.), προκειμένου να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί για την προστασία του περιβάλλοντος, και έκδοση Α.Ε.Π.Ο. [βλ. Παράρτημα Ι, α/α 25, της υ.α. Αριθμ. ΔΙΠΑ/οικ. 37674 (ΦΕΚ Β΄ 2471/10.8.2016) «Τροποποίηση και κωδικοποίηση της υπουργικής απόφασης 1958/2012 - Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 4 του Ν. 4014/21.9.2011 (ΦΕΚ 209/Α/2011), όπως αυτή έχει τροποποιηθεί και ισχύει»]. Αρμόδια περιβαλλοντική αρχή για την περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων της ως άνω υποκατηγορίας Α2 είναι η οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση, και η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων γίνεται με απόφαση του προϊσταμένου της αρμόδιας Γενικής Διεύθυνσης της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης (άρθρο 4 παρ. 1 ν. 4014/2011).

#### **4. Επί του άρθρου 9 παρ. Α.3 περ. ε)**

Στην περ. ε) της παρ. Α.3 του παρόντος ορίζεται ότι «[σ]ε κάθε περίπτωση και με ευθύνη του ενδιαφερόμενου, η περιβαλλοντική αδειοδότηση του υδατοδρομίου οφείλει να είναι συμβατή με τον τεχνικό φάκελο του υδατοδρομίου, όπως αυτός έχει διαμορφωθεί μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας εξέτασης κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο Α.2 του παρόντος».

Εν προκειμένω, προφανώς, εννοείται ότι ο τεχνικός φάκελος του υδατοδρομίου, όπως αυτός έχει διαμορφωθεί μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας εξέτασης κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο Α.2 του άρθρου 9, οφείλει να είναι συμβατός και να καλύπτει όλους τους όρους και τις προϋποθέσεις για την περιβαλλοντική αδειοδότηση του συγκεκριμένου υδατοδρομίου, δηλαδή για την έκδοση της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Α.Ε.Π.Ο.).

#### **5. Επί του άρθρου 10**

Συμφώνως προς τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος, η άδεια ίδρυσης υδατοδρομίου και η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρο-

μίου είναι αόριστης διάρκειας, υπό την προϋπόθεση ότι, εφόσον το υδατοδρόμιο διαθέτει Α.Ε.Π.Ο., η τελευταία είναι σε ισχύ, συμφώνως προς τα προβλεπόμενα στον ν. 4014/2011, όπως ισχύει. Η άδεια λειτουργίας υδατοδρομίου έχει διάρκεια ισχύος ίση με τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης υδατοδρομίου, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των πέντε (5) ετών.

Εν προκειμένω, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί η δυνατότητα ανάκλησης των εν λόγω αδειών υδατοδρομίου, στην περίπτωση κατά την οποία, ενώ έχει χορηγηθεί ενιαία άδεια ίδρυσης και λειτουργίας ή άδεια λειτουργίας του υδατοδρομίου, ο κάτοχος της εν λόγω άδειας δεν προβεί σε έναρξη λειτουργίας του υδατοδρομίου ή δεν πραγματοποιηθεί πτητικό έργο επί παρατεταμένο χρονικό διάστημα.

#### **6. Επί του άρθρου 24 παρ. 2**

Στην παρ. 2 του παρόντος τίθενται προϋποθέσεις ως προς τη χρήση «υδάτινων πεδίων». Εν προκειμένω, πρέπει να καταστεί σαφές ότι οι εν λόγω προϋποθέσεις αφορούν στη χρήση «υδάτινων πεδίων» κατά τη λειτουργία υδατοδρομίων.

Περαιτέρω, στο στοιχ. α) της προτεινόμενης διάταξης ορίζεται ότι η χρήση υδάτινων πεδίων επιτρέπεται «εφόσον τηρούνται απολύτως οι διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 3937/2011 (Α' 60) για τις περιοχές που ορίζονται σε αυτό σχετικά με την προστασία της φύσης και του τοπίου».

Σχετικώς σημειώνεται ότι, συμφώνως προς τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 3937/2011 «Διατήρηση της βιοποικιλότητας και άλλες διατάξεις», το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 19 του ν. 1650/1986, οι περιοχές προστασίας της φύσης διακρίνονται: σε περιοχές απόλυτης προστασίας της φύσης, στις οποίες απαγορεύεται κάθε δραστηριότητα, σε περιοχές προστασίας της φύσης στις οποίες επιτρέπεται η άσκηση ήπιων ασχολιών και δραστηριοτήτων, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τους σκοπούς προστασίας, σε φυσικά πάρκα, στα οποία επιτρέπεται η άσκηση ήπιων ασχολιών και δραστηριοτήτων που προσαρμόζονται στο φυσικό περιβάλλον και την τοπική αρχιτεκτονική, υπό την προϋπόθεση ότι προβλέπονται στην πράξη χαρακτηρισμού και το σχετικό σχέδιο διαχείρισης, τα δε πάρκα περιλαμβάνουν εθνικούς δρυμούς και υγροτόπους διεθνούς σημασίας κατά τη Σύμβαση Ραμσάρ, σε περιοχές προστασίας οικοτόπων και ειδών (Ειδικές Ζώνες Διατήρησης, Ζώνες Ειδικής Προστασίας και Καταφύγια Άγριας Ζωής), σε προστατευόμενα τοπία και προστατευόμενους φυσικούς σχηματισμούς.

Σχετικώς παρατηρείται ότι, δεδομένου ότι διά της προτεινόμενης διάταξης οριοθετούνται περιοχές στις οποίες απαγορεύεται η χρήση υδάτων για τη λειτουργία υδατοδρομίων, επομένως, δεν είναι δυνατή επ' αυτών η συγκεκριμένη ανάπτυξη δραστηριότητας, θα ήταν νομοτεχνικώς αρτιότερο η εν λόγω διάταξη να ενσωματωθεί στο άρθρο 3 παρ. 3, το οποίο ορίζει τις περιοχές στις οποίες απαγορεύεται η λειτουργία υδατοδρομίου.

Κρίσιμα ζητήματα, εξ άλλου, ως προς τις ανωτέρω περιοχές είναι ο καθορισμός του κατά πόσον η εγκατάσταση υδατοδρομίου συνιστά ανεκτή/συμβατή χρήση, καθώς και η λήψη κατάλληλων μέτρων προστασίας, ώστε οι περιοχές αυτές να προστατεύονται επαρκώς από τυχόν ανθρώπινες ενέργειες και επεμβάσεις που προκαλούν αλλοίωση της κατάστασής τους. Όπως αναφέρεται ανωτέρω, το σύνολο της εγκατάστασης υδατοδρομίου έχει υπαχθεί στην υποκατηγορία Α2 έργων της 1ης Ομάδας «Εργων χερσαίων και εναέριων μεταφορών», ήτοι στα έργα και δραστηριότητες που ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον. Ως εκ τούτου, απαιτείται διεξαγωγή Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.), προκειμένου να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί για την προστασία του περιβάλλοντος (άρθρα 1 παρ. 1, 2 παρ. 1 του ν. 4014/2011) [Βλ., σχετικώς, στην από 2.4.2013 Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής επί του νομοσχεδίου «Διαμόρφωση φιλικού αναπτυξιακού περιβάλλοντος για τις στρατηγικές και ιδιωτικές επενδύσεις και άλλες διατάξεις», την παρατήρηση υπ' αριθμ. 5 επί των άρθρων 34 παρ. 2, 36, 38, 39 και 54].

#### **7. Επί του άρθρου 32**

Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται η δυνατότητα εκμίσθωσης οχημάτων κατηγορίας Μ1, Μ2, Μ3, Ν1, Ν2, Ν3, Ο2, Ο3 και Ο4 τα οποία έχουν εισαχθεί στην Ελλάδα και δεν διαθέτουν στοιχεία κυκλοφορίας (ανάρτημα), προκειμένου να τεθούν σε κυκλοφορία ως δημόσιας χρήσης, στο όνομα του μισθωτή, κατά τα οριζόμενα.

Αυτονόητο είναι ότι, για τη διασφάλιση της ασφαλούς εκτέλεσης μεταφορών και την προστασία του κοινωνικού συνόλου, τα εν λόγω οχήματα εφοδιάζονται με ισχύον δελτίο τεχνικού ελέγχου το οποίο βεβαιώνει την τεχνική αρτιότητά τους.

#### **8. Επί του άρθρου 33 παρ. 2**

Στο πρώτο εδάφιο της διάταξης θα ήταν σκόπιμο, για λόγους πληρότητας,

να προστεθεί μεταξύ των αναφερόμενων, ως τροποποιούμενων, παραγράφων 1, 4, 6 και 8, και η παράγραφος 9 του άρθρου 12 του ν. 2963/2001.

### **9. Επί του άρθρου 33 παρ. 3**

Με την εν λόγω διάταξη τροποποιείται η παράγραφος 1 του άρθρου 14 του ν. 2963/2001. Ειδικότερα, τα προσόντα πρόσληψης, οι λόγοι και η διαδικασία απόλυσης του προσωπικού, η υπηρεσιακή κατάσταση, η συμπεριφορά και οι υποχρεώσεις αυτού, ο χρόνος εργασίας και ανάπαυσης, οι πειθαρχικές ευθύνες, οι πειθαρχικές ποινές, τα όργανα και η διαδικασία επιβολής αυτών, καθώς και κάθε άλλη σχετική ρύθμιση θα ρυθμίζονται με Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας εκδιδόμενο από τους φορείς παροχής συγκοινωνιακού έργου, μετά από έγκριση της Γενικής Συνέλευσης έκαστου φορέα, συμφώνως προς τις ρυθμίσεις της εργατικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί ανωνύμων εταιρειών. Ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας κατατίθεται στην υπηρεσία Μεταφορών και Επικοινωνιών της οικείας Περιφέρειας ή Περιφερειακής Ενότητας εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος.

Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 14), η ρύθμιση σκοπεύει στην εξομοίωση του ρυθμιστικού πλαισίου των Κ.Τ.Ε.Λ. με εκείνο των λοιπών μεταφορικών επιχειρήσεων τύπου ανώνυμης εταιρείας επί του οποίου δεν επεμβαίνει η πολιτεία, πέραν των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας. Θα μπορούσε, ενδεχομένως, να δημιουργηθεί προβληματισμός ως προς την προτεινόμενη ρύθμιση εκ της συναγόμενης απουσίας εποπτείας του περιεχομένου του Εσωτερικού Κανονισμού από το Δημόσιο (στους φορείς συγκοινωνιακού έργου είχε ανατεθεί η εκτέλεση και εκμετάλλευση του συγκοινωνιακού έργου των τακτικών αστικών και υπεραστικών επιβατικών γραμμών κατ' αποκλειστικότητα, μέχρι την 31.12.2019, και αυτοί εξακολουθούν και σήμερα να εκτελούν το ανωτέρω έργο (άρ. 2 του ν. 2963/2001). Βλ., όμως, και ν. 4199/2013 «Δημόσιες υπεραστικές οδικές μεταφορές επιβατών – Ρυθμιστική Αρχή Επιβατικών Μεταφορών και άλλες διατάξεις», δυνάμει του οποίου η ανάθεση δημόσιων υπεραστικών οδικών μεταφορών επιβατών γίνεται με τη διενέργεια δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού προκηρυσσόμενου από τη Ρυθμιστική Αρχή Επιβατικών Μεταφορών – η οποία τελεί υπό συγκρότηση – και, κατ' εξαίρεση, δι' απευθείας ανάθεσης βάσει των κανόνων που θα θέσει η ανωτέρω αρχή συμφώνως προς τον Κανονισμό (ΕΚ)

## **14**

αριθ. 1370/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23.10.2007 για τις δημόσιες επιβατικές σιδηροδρομικές και οδικές μεταφορές.

### **10. Επί του άρθρου 33 παρ. 6**

Με το πρώτο εδάφιο της διάταξης, κατ' ακριβολογίαν, τροποποιείται η παράγραφος 2 του άρθρου 13 του ν. 2963/2001 και προστίθενται περιπτώσεις ε' και στ'.

### **11. Επί του άρθρου 35**

Με τη διάταξη επιτρέπεται η χρήση εμπρόσθιας θέσης σε Κ.Τ.Ε.Λ. από επιβάτη.

Εν προκειμένω δημιουργείται προβληματισμός ως προς το κατά πόσον η συγκεκριμένη θέση, η οποία, καταρχήν, προορίζεται για πλήρωμα του λεωφορείου, και η χρήση αυτής προς τον σκοπό της εξυπηρέτησης επιβάτη πληροί τις προδιαγραφές ασφαλείας των συνήθων θέσεων επιβατών, ή απαιτείται η διενέργεια ορισμένων τροποποιήσεων προς τη σκοπούμενη από τον νομοθέτη κατεύθυνση.

### **12. Επί του άρθρου 38 παρ. 1**

Με τη διάταξη τροποποιείται το άρθρο 54 του ν. 4568/2018 και προτείνεται νέα διατύπωσή της. Μεταξύ των περιλαμβανόμενων στη νέα διατύπωση του άρθρου παραγράφων είναι η παράγραφος 5, η οποία τροποποιεί τον ν. 2963/2001.

Δεδομένου ότι το άρθρο 33 του νομοσχεδίου αφορά τις τροποποιήσεις του ν. 2963/2001, θα ήταν, ενδεχομένως, συστηματικώς αρτιότερο να τεθεί η ως άνω διάταξη στο άρθρο 33 του νομοσχεδίου.

### **13. Επί του άρθρου 40 παρ. 2**

Κατ' ακριβολογίαν, μεταξύ των αναφερόμενων ως τροποποιούμενων παραγράφων του άρθρου 13 του ν. 4530/2018 περιλαμβάνεται και η παράγραφος του υπ' αριθμ. 11, όπως και το σύνολο της παραγράφου 6, ενώ αναριθμούνται οι παράγραφοι 5 έως 13 του άρθρου στην ισχύουσα μορφή του.

Εξ άλλου, στο άρθρο 13 του ν. 4530/2018, όπως προτείνεται να ψηφισθεί, περιλαμβάνεται παράγραφος 9, η οποία, στην ισχύουσα μορφή του άρθρου,

αριθμείται ως 10. Δεδομένου ότι το κείμενο της διάταξης είναι όμοιο και στην προτεινόμενη μορφή του, ερωτάται αν η αναφερόμενη στο πρώτο εδάφιο της διάταξης παράγραφος 5 αντιστοιχεί στην παράγραφο 4 του τροποποιούμενου άρθρου 13 του ν. 4530/2018.

#### **14. Επί του άρθρου 46**

Σκόπιμο θα ήταν να διαγραφεί ο σύνδεσμος «και» προ των λέξεων «μπορεί να αναπροσαρμόζεται», ο οποίος έχει τεθεί στο εν λόγω σημείο, προφανώς, εκ παραδρομής.

#### **15. Επί του άρθρου 58**

Διά της παρ. 2 του άρθρου 58, προστίθεται διάταξη στην παρ. 11 του άρθρου 6 του ν. 3891/2010, συμφώνως προς την οποία, οι άδειες οικοδομής για οικοδομικές εργασίες επί των ακινήτων σιδηροδρομικών εγκαταστάσεων που περιγράφονται στην ΚΥΑ 1661/2013 (Β' 1993), εκδίδονται από τις κατά τόπους Υπηρεσίες Δόμησης, χωρίς πρόσθετη προϋπόθεση. Υπενθυμίζεται συναφώς ότι η ως άνω ΚΥΑ αφορούσε ακίνητα και εγκαταστάσεις συντήρησης τροχαίου υλικού ιδιοκτησίας ΟΣΕ Α.Ε., τα οποία θα ετίθεντο σε μακροχρόνια μίσθωση από τη ΓΑΙΟΣΕ Α.Ε., κατόπιν απόσχισης του Κλάδου Συντήρησης Τροχαίου Υλικού και απορρόφησής του από την Ελληνική Εταιρεία Συντήρησης Σιδηροδρομικού Τροχαίου Υλικού Α.Ε. Επισημαίνεται ότι, συμφώνως προς τα οριζόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 6Α του ν. 3891/2010, ο γενικός σχεδιασμός των σιδηροδρομικών ακινήτων εγκρίνεται με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται μετά από πρόταση των Υπουργών Υποδομών και Μεταφορών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Κατά την Αιτιολογική Έκθεση του νομοσχεδίου (σελ. 32-33), η ρύθμιση περί έκδοσης των σχετικών οικοδομικών αδειών απευθείας από τις κατά τόπους Υπηρεσίες Δόμησης, συμφώνως προς τις διατάξεις του ν. 4495/2017, και, κατά παρέκκλιση από τη διαδικασία έκδοσης προεδρικών διαταγμάτων, κρίθηκε απαραίτητη προκειμένου να δύναται ο διαχειριστής ή ο εκάστοτε μισθωτής των εγκαταστάσεων να προβαίνει στην εκτέλεση απολύτως απαραίτητων οικοδομικών εργασιών επί των ακινήτων για λόγους ασφάλειας και εκσυγχρονισμού των εγκαταστάσεων. Παρατηρείται, ωστόσο, ότι η διατύπωση της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 58 περιλαμβάνει, πέρα από οικοδομικές εργασίες επί υφιστάμενων ακινήτων (προσθήκες, επεκτάσεις, συντήρηση, βελ-

τίωση, επισκευή, μετασκευή και εκσυγχρονισμό), και την αλλαγή χρήσης, αλλά και την ανέγερση νέων κτηρίων και εγκαταστάσεων. Κατά συνέπεια, οι εκτεταμένες αυτές παρεμβάσεις, οι οποίες δεν υπάγονται στην έννοια των απολύτως απαραίτητων οικοδομικών εργασιών για λόγους ασφάλειας και εκσυγχρονισμού των εγκαταστάσεων, δεν εμφανίζονται ως επαρκώς αιτιολογημένες ως παρεκκλίνουσες από την προβλεπόμενη διαδικασία έκδοσης προεδρικών διαταγμάτων.

Αθήνα, 5 Φεβρουαρίου 2020

Οι εισηγητές  
 Δημήτριος Βασιλείου  
 Γεωργία Μακροπούλου  
 Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες  
 Αλέξανδρος Κεσσόπουλος  
 Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος  
 Νομοτεχνικής Επεξεργασίας  
 Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος  
 Αναπληρωτής Καθηγητής  
 του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης  
 Επιστημονικών Μελετών  
 Αστέρης Πλιάκος  
 Καθηγητής του Οικονομικού  
 Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου  
 Κώστας Μαυριάς  
 Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών